

## Uchwała Nr SO-17/0952/219/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej

Gminy Złotów na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekala

Członkowie: Aldona Pruska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotów projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

### **opinię pozytywną.**

#### Uzasadnienie

#### **I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutaj Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2021 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XII.92.2019 Rady Gminy Złotów z dnia 26 września 2019 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XIII.100.2019 z dnia 31 października 2019 roku.

#### **II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- a) dochody w wysokości 41.284.787,00 zł, z tego:
  - dochody bieżące w kwocie 40.072.687,00 zł,
  - dochody majątkowe w kwocie 1.212.100,00 zł;
- b) wydatki w wysokości 44.729.787,00 zł, z tego:
  - wydatki bieżące w kwocie 39.982.976,74 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 4.746.810,26 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących

o kwotę 89.710,26,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w wysokości 3.445.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów krajowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 4 projektu uchwały budżetowej).
3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 2.040.000,00 zł oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 3.600.000,00 zł, a także rozchody w wysokości 2.195.000,00 zł z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 roku, sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2021 oraz uchwały budżetowej na 2021 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXXVII.301.2021 Rady Gminy Złotów z dnia 28 października 2021 roku), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Złotów posiada niezaangażowane w budżecie roku 2021 wolne środki w wysokości 2.041.715,67 zł, które mogą zostać zaangażowane w budżecie na 2022 rok. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 rok.

4. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złotów na lata 2022-2029 wynika, że w 2022 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
9. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny w Złotowie.



### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W postanowieniu § 10 pkt 1 projektu uchwały proponuje się upoważnić Wójta do „zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu do wysokości 500.000,00 zł”, podczas gdy zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejsiowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.
2. W załączniku Nr 3b do projektu uchwały „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w 2022 roku” wykazano dochody w rozdz. 75011 /Urzędy wojewódzkie/ § 0690 /Wpływy z różnych opłat/, jednakże w załączniku Nr 1 do projektu uchwały „Prognoza dochodów na 2022 rok” w wymienionym rozdziale klasyfikacji budżetowej nie zostały zaplanowane dochody w § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/.
3. W projektowanych wydatkach w dz. 852 /Pomoc społeczna/ w rozdz. 85214 /Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe/ oraz w rozdz. 85216 /Zasiłki stałe/ zaplanowano wydatki w § 2910 /Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości/, natomiast nie zaplanowano ww. rozdziałach odsetek związanych ze zwrotem dotacji.
4. Na podstawie przeprowadzonej analizy załącznika Nr 2 do projektu uchwały „Plan wydatków budżetu na 2022 rok” oraz uzasadnienia do projektu ustalono, że wydatki ponoszone na opłacenie składek „z tytułu przynależności Gminy do Związku Gmin Krajna w Złotowie” sklasyfikowano w § 4430 /Różne opłaty i składki/, zamiast w § 2900 /Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących/.
5. Z załącznika Nr 7 do projektu uchwały „Plan na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego na 2022 rok” wynika, że w sołectwie Nowiny zaplanowano środki na realizację zadania pn. „Zagospodarowanie placu zabaw - budowa zadaszenia”, które sklasyfikowano w § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/, a nazwa zadania wskazuje, że jest to zadanie inwestycyjne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekąła

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.